**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 59/105/120 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.2.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc41647157)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc41647158)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc41647159)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc41647160)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc41647161)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc41647162)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 12**](#_Toc41647163)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 24**](#_Toc41647164)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 30**](#_Toc41647165)

[**4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 30**](#_Toc41647166)

[**4.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 35**](#_Toc41647167)

[**4.3. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 39**](#_Toc41647168)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 45**](#_Toc41647169)

[**4.5. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 48**](#_Toc41647170)

[**4.6. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 49**](#_Toc41647171)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Новгородской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в регулирующий орган – Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 173 001, Великий Новгород,  ул. Большая Санкт-Петербургская, 3 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/120 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» » по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативными правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (далее – Основы ценообразования) «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 №877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитета по тарифной политике Новгородской области к заседанию Правления комитета по установлению (корректировке) необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении цен (тарифов) на 2019 год.
* Комитетом произведена оценка финансового состояния филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год, 2017 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2018 года, в том числе: приведена динамика показателей отчета о финансовых результатах, показателей бухгалтерского баланса, определена доля доходов от транспортировки электрической энергии в общих доходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», приведено соотношение заемных средств к размеру прибыли (EBITDA).
* Комитетом дан анализ плановых и фактических технико-экономических показателей (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2016 год, 2017 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2018 года. При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, расходы на оплату технологических потерь. На 2019 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей.
* Комитетом дан анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных   
  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифной заявки.

В приложении к Экспертному заключению на 2019 год приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины прибыли филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», принятых Комитетом на 2019-2022 гг. (с указанием фактических показателей за 2016 год, плановых и фактических за 2017 год, фактических за 6 месяцев 2018 года, заявки филиала на 2019 год).

Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, рассчитанный Комитетом с использованием метода долгосрочной индексации НВВ.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2019 год:

* По статье «Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета.
* По статье «Страховые сборы от фонда отплаты труда (отчисления на социальные нужды)» Комитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов.
* По статье «Расходы на тепловую энергию» Комитетом не приведен расчет расходов, не указаны принятые объемы потребления, цены на тепловую энергию по ресурсоснабжающим организациям.
* По статье «Плата за аренду имущества» Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Указаны причины уменьшения предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходов на аренду.
* По статье «Амортизация» не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2018 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Комитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования.
* По статье «Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки)» Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье.
* По статье «Налог на имущество» не приведен расчет принятых расходов по статье, с указанием учтенных в расчете вводимых объектов основных средств (в соответствии с утвержденной инвестиционной программы), их остаточной стоимости и ставок.
* По статье «Транспортный налог» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье.
* По статье «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета.
* По статье «Налог на прибыль» Комитет указывает причину исключения расходов по данной статье.
* По статье «Расходы на обслуживание заемных средств» Комитет не приводит расчет расходов по данной статье. При этом Комитет указывает на наличие дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на возможность использования сумм превышения планируемой в НВВ амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе филиала, на возврат НВВ от сглаживания тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях погашения кредита, а также снижения потребности в заемных средствах.
* По статье «Прочие неподконтрольные расходы» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по отдельным статьям, входящим в состав данной статьи. Комитетом отражены расходы, не принимаемые в расчет.
* По статье «Резерв по сомнительным долгам» Комитетом проведен анализ представленных филиалом документов и указаны расходы, не принимаемые в расчет.
* По статье «Выпадающие доходы по технологическому присоединению» Комитетом не приведен расчет (с указанием принятых в расчет: количества льготных присоединений, протяженности линий электропередачи, мощности, ставок).

В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области на 2019 год также представлены:

* Расчет корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических показателей за 2017 год;
* Расчет корректировки НВВ в связи с фактическим выполнением за 2017 год показателей надежности и качества оказания услуг;
* Расчет корректировки по фактическим данным за 2017 год от фактических цен покупки потерь электрической энергии;
* Экономия потерь электрической энергии;
* Компенсация выпадающих доходов (излишне полученных доходов) от фактически полученной выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии;
* Компенсация операционных расходов за 2017 год;
* Корректировка от фактического исполнения инвестиционной программы за 2017 год;
* Сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей за 2017 год, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования №1178;
* Расчет расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактических понесенных расходов и обоснования увеличения расходов на плановый период дает Комитету по тарифной политике Новгородской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расходов и исключать заявленные Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расходы из НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Комитета по тарифной политике Новгородской области или их невключения в необходимую валовую выручку Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» обосновывающим материалам):

* *По всем статьям затрат:*
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* *По статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:*
* документы, подтверждающие проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок;
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов.
* *По статье «Оплата труда»:*
* расшифровка принятой в расчет численности промышленно-производственного персонала по видам деятельности Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с указанием нормативно-правовых актов и положений локальных актов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* расшифровка-расчет численности административно управленческого персонала с разделением по видам деятельности Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с указанием нормативно-правовых актов и положений локальных актов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».
* *По статье «Расходы на страхование»:*
* расчет расходов на страхование с выделением основных производственных фондов и заключением отдельного договора на страхование производственных объектов.
* *По статье «Расходы на управление ПАО «Россети»:*
* положение ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе»;
* документы, подтверждающие отсутствие в структуре филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» персонала, выполняющего функции исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в формате сравнительного анализа штатного расписания и закрепленного функционала персонала филиала и ИА;
* отчеты о выполненной работе/оказанных услугах по договору с ПАО «Россети» за прошедший период регулирования с указанием конкретных осуществленных мероприятий и реализованных задач;
* сравнительный расчет расходов на осуществление аналогичных видов услуг собственными силами Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* *По статье «Арендная плата»:*

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, связанных с владением имуществом, переданным в аренду), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

* *По статье «Амортизация»:*
* инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде;
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* *По статье «Расходы социального характера из прибыли»:*
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ/оказанных услуг);
* *По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:*
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию, подтверждающая, что в расчете выпадающих расходов от льготного техприсоединения не происходит повторного учета расходов по мероприятиям «последней мили», учтенных в инвестиционной программе.

В части документального обоснования объема активов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в 2019 году, Исполнитель рекомендует Филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т. ч. в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год), такие как:
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2019 год заявлены в размере 3 624,57 млн. кВт\*ч на уровне фактических объемов за 2017 год, как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения.

Письмом от 27.12.2018 №КЦ-2370-И Комитет по тарифной политике Новгородской области направил филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расшифровку показателей прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год (по полугодиям) принятых для филиала. В вышеуказанном письме Комитета не отражены объемы полезного отпуска электрической энергии (мощности) из сетей филиала по уровням напряжения и группам потребителей.

В Экспертном заключении к заседанию Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области 25.12.2018 по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2019 год отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 314,4586 млн. кВт\*ч., что выше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», направленного письмом от 13.08.2018 №МР2/6/06-02-08/4941, в размере – 305,2696 млн. кВт\*ч. Относительный уровень потерь электрической энергии в размере 7,7683% от объемов поступления в сеть соответствует уровню, утвержденному Комитетом на долгосрочный период 2018-2022 гг.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» учтены потери в размере 314,4586 млн. кВт\*ч, в соответствии с данными Сводного прогнозного баланса на 2019 год.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2019 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 1,59% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 1,61% выше фактических за 2017 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается как по категории «население» (-13,42%), так и по категории «прочие потребители» (+3,88%). Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует по уровню напряжения СН1 в размере (+78,2%), НН в размере (+70,6%) и СН2 в размере (+23,95%).

Исполнителем проанализированы фактические показатели баланса электрической энергии за 2015-2017 гг. по данным, опубликованным на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://www.mrsksevzap.ru/id\_7balance) в рамках раскрытия информации, а также данным формы №46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (в том числе по группам потребителей и уровням напряжения) и заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период и динамику прошлых лет.

Исполнитель отмечает, что в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии на долгосрочный период 2018-2022 гг. установлен Комитетом по тарифной политике Новгородской области по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифной политике Новгородской области в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования направлять официальный запрос в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области или в ФАС России о представлении данных по соответствующим балансовым показателям в целях проведения анализа их соответствия аналогичным показателям тарифной заявки.

Также Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у Комитета по тарифной политике Новгородской области.

Также Исполнитель рекомендует предоставлять согласованные со смежными ТСО сальдо-перетоки электрической энергии (мощности), проводить работу с гарантирующим поставщиком по параметрам полезного отпуска.

Ввиду отсутствия в экспертном заключении Комитета структуры полезного отпуска электрической энергии (мощности) из сетей Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по уровням напряжения и группам потребителей, Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифной политике Новгородской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах Комитета.

В соответствии с п. 16 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в Комитет по тарифной политике Новгородской области или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области утвержден базовый уровень операционных, подконтрольных расходов в 70% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и 30% доли от базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Вместе с тем Исполнитель отмечает правомерность и обоснованность подхода, при котором метод сравнения аналогов некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э (подробный анализ представлен в отчете по этапу 1.1.1, раздел 5.)Исполнитель рекомендует предоставлять полный пакет документов для подтверждения подконтрольных расходов на базовый период, т.к. впоследствии этот параметр будет определять деятельность компании на протяжении всего долгосрочного периода регулирования:

- регистры бухгалтерского учета за отчетный период и истекший период текущего года;

- договоры/реестры договоров по статьям подконтрольных расходов;

- акты/копии актов выполненных работ/оказанных услуг/поставленных товаров;

- подтверждение заключения договоров в рамках закупочных процедур;

- обоснования увеличения объемов по сравнению с отчетным периодом регулирования;

- подтверждение роста цен сверх ИПЦ**.**

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

С учетом наличия превышения фактических показателей над плановыми (утвержденными) величинами на 2016 г., а также с учетом величины ожидаемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» фактических расходов за 2018 год в размере, превышающем установленный уровень затрат на 2018 год, Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2023 г.), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

**Расходы на ремонт подрядным способом.**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу проведение анализа причин не освоения расходов на ремонты (выполнение части работ хозяйственным способом, экономия средств на услуги подрядных организаций по результатам проведенных торгов и др.) для выявления эффективности работы филиала при одновременном достижении целевых показателей.

**Расходы на оплату труда**

Комитетом по тарифной политике Новгородской области не учтены выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующего на момент принятия тарифного решения, Исполнитель рекомендует к соответствующему расчету Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» прикладывать пояснительную записку с расчетом расходов и указанием обоснования параметров расчета в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, Коллективным договором Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и иными локальными нормативными актами Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», утвержденными и введенными в действие на очередной период регулирования, а также дополнительные необходимые обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями, представленными в разделах Отчетов Исполнителя.

**Прочие подконтрольные расходы. Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Прочие подконтрольные расходы» на очередной долгосрочный период регулирования (с 2023 г.), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит Филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

В части «Расходов на страхование» Исполнитель рекомендует принимать к расчету расходы, определенные действующим законодательством.

В части обоснования «Расходов на управление ПАО «Россети» Исполнитель рекомендует руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

Учитывая периодичность и неравномерность возникновения некоторых расходов (расходы на оформление земельно-правовых документов и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов; расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования; расходы на услуги подрядных организаций по капитальному ремонту основных средств; расходы на получение сертификатов и лицензий) филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

### 

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018-2022 годы утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов».

Утвержденная величина индекса эффективности (2%), по мнению Исполнителя, является не обоснованной (детальное описание позиции Исполнителя представлено в соответствующем разделе Отчета Исполнителя).

Позиция, описание и расчеты Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены в «Экспертном заключении Комитета к заседанию Правления Комитета по установлению на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования».

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в в соответствующем разделе Отчета Исполнителя).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

Соответствующая оценка Исполнителя величины индекса эффективности операционных подконтрольных расходов Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (его изменения по сравнению с утвержденной величиной в размере 2%) будет представлена в рамках подготовки рекомендаций по итогам экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг.

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Комитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг.

В материалах тарифного дела в подтверждение заявленных показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества оказываемых услуг для первого расчетного периода регулирования (2018 года) в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 гг., определенных в соответствии с пунктом 4.2.2 Методических указаний №1256;
* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций (форма 1.9);

Учитывая, что на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации размещаются сведения о качестве обслуживания потребителей услуг, Исполнителем произведен расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг на 2018-2022 гг. с использованием размещенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактических данных.

По мнению Исполнителя, плановые показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) установлены Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано заниженными.

Снижение показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. N 254-э/1.

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования Комитета по определению плановых значений показателей надежности и качества, обоснования исключения отдельных расходов Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифной политике Новгородской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах Комитета.

### 

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнитель отмечает, что принятый подход Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и Комитета по тарифной политике Новгородской области в части определения процента отчислений на социальные нужды соответствует официальной позиции ФАС России.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

**Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует Филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании арендной стоимости договоров аренды;

- расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

Для обоснования и документального подтверждением расходов по статье «Налоги, за исключением налога на прибыль», Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

В части статьи «Налог на землю» Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при формировании предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования не включать по данной статье расходы по аренде земельных участков (данные расходы следует относить по статье затрат «Арендная плата».)

По статье «Налог на имущество» Исполнитель отмечает некорректность расчета Филиала (включены в расчет объекты недвижимого имущества, не введенные в эксплуатацию по данным за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные).

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

**Проценты к уплате**

По результатам анализа представленных Филиалом материалов для обоснования заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель рекомендует Филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин их формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств за прошедший отчетный год и истекший период текущего года.

**Расходы социального характера из прибыли**

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при расчете соответствующих расходов на очередной период регулирования руководствоваться п. 19 Основ ценообразования № 1178.

В целях усиления своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

**Дивиденды**

Исполнитель отмечает, что законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

**Услуги банков**

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в рамках обоснования расходов по статье «Услуги банков» представлять в Комитет по тарифной политике Новгородской области в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (корректировке НВВ) на очередной период регулирования документы и расчетные материалы, подтверждающие экономическую обоснованность расходов, в соответствии с рекомендациями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя а, включая документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования: оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов и взаиморасчетов с контрагентами.

**Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по распределению расходов между видами деятельности. Налог на прибыль следует указывать без учета изменения отложенных налоговых активов и налоговых обязательств и прочее.

Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в целях повышения обоснованности своей позиции при формировании пакета обосновывающих материалов по статье «Налог на прибыль» руководствоваться рекомендациями, представленными в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в соответствующем разделе Отчета Исполнителя.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа документов, предоставленных Филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области, Исполнитель отмечает, что в обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлены к тарифной заявке пояснения по цене электроэнергии, учтенной в расчете затрат на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь.

В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области также отсутствуют пояснения по величинам цен электроэнергии, принятых в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что принятая Комитетом по тарифной политике Новгородской области величина объема потерь электроэнергии и величина расходов на компенсацию потерь выше заявленной Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, опубликованном на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* сбытовой надбавки, установленной Комитетом по тарифной политике Новгородской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### 

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Новгородской области действует схема расчетов между территориальными сетевыми организациями «смешанный котел». Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями. Сетевая организация АО «Новгородоблэлектро» рассчитывается с Филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по схеме расчетов «котел снизу».

В состав необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 год не представлял расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2019 год.

Информация об объемах передачи и расходах на оплату услуг ТСО отражена в Заключении к заседанию Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области 25.12.2018 по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2019 год.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно положениям пункта 39 Основ ценообразования №1178, которым предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Для Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» 2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. В отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с 2010 года по 2017 год применялся метод регулирования - метод доходности инвестированного капитала. В связи с этим корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год по фактическим данным 2017 года осуществлялись в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

В последующие периоды регулирования, начиная с 2020 года, корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» будут осуществляться в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в целях повышения обоснованности позиции предоставлять в Комитет по тарифной политике Новгородской области документальное обоснование объема активов филиала, рекомендации по которому представлены в настоящем отчете.

**Корректировка неподконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также:

1. В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества:

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате арендной платы по договорам аренды земельных участков за отчетный период;

1. В части подтверждения амортизационных отчислений:

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам»;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

1. В части расходов на формирование резервов по сомнительным долгам:

- анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации за предыдущий отчетный год; акты инвентаризации расчетов с покупателями за предыдущий отчетный год; расшифровку дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;

- копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;

- копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;

- копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;

- копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;

- текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);

- подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

**Корректировка по доходам**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

 В целях повышения обоснованности позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» перед Комитетом по тарифной политике Новгородской области Исполнитель рекомендует формировать полный пакет материалов, подтверждающих фактические расходы за предшествующий период.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить:

* - документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год), такие как:
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.